



Samenvatting

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. De Wnra regelt dat ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde rechten en plichten krijgen als werknemers in het bedrijfsleven. De huidige rechtspositie is geregeld in de CAR-UWO, deze vervalt op 1 januari 2020 en maakt plaats voor de Cao Gemeenten, Personeelshandboek en Burgerlijk Wetboek. Bij wet is geregeld dat de ambtelijke aanstellingen op 1 januari 2020 van rechtswege (automatisch) worden omgezet in een arbeidsovereenkomst volgens het Burgerlijk Wetboek. In deze collegenota wordt uw college voorgesteld de implementatie, zowel proces als inhoud van de Wnra voor de ambtenaren bij de gemeente Maastricht vast te stellen.

Beslispunten

Vaststellen van de inhoud van de Wnra bij de gemeente Maastricht per 1 januari 2020 zijnde:

1. Het Personeelshandboek (voorheen lokale regelingen), deze worden separaat ter ondertekening voorgelegd en gepubliceerd.
2. De Informatieve brief m.b.t. omzetting aanstelling naar arbeidsovereenkomst voor zittend personeel per 1 januari 2020.
3. De modellen Arbeidsovereenkomst bepaalde tijd en onbepaalde tijd vanaf 1 januari.
4. Aansluiting bij de Regionale Geschillencommissie Sittard-Geleen (voorheen regionale Bezwarencommissie PenO) (reglement Regionale Geschillencommissie Sittard-Geleen-Maastricht).
5. Het Lokaal Overleg (was voorheen het Georganiseerd Overleg) waarbij de werkgeversrol wordt belegd bij de wethouder PenO, verder af te stemmen in januari 2020 met de nieuwe leden van de werknemerscommissie in het Lokaal Overleg.
6. Uitgangspunten huidig Sociaal Statuut blijven hanteren totdat het huidige Sociaal Statuut is aangepast overeenkomstig CAO, BW en Wnra, , (nog verder af te stemmen in januari 2020 met de nieuwe leden van de werknemerscommissie in het Lokaal Overleg);
7. Vervallen lokale regelingen als gevolg van in werking treding Wnra,.
8. Infographic Wnra,.
9. Restant budget project Wnra (52,5K) via reserve overloop over te hevelen naar 2020.



Kennis te nemen van het feit dat:

- a. De huidige Mandaatlijst PenO-bevoegdheden per 1 januari 2020 wordt omgezet in een Volmachtlijst PenO-bevoegdheden, e.e.a. zal in een separaat besluit worden voorgelegd aan de burgemeester op basis van een volledig uitgewerkte volmachtlijst, .
- b. Het aangepaste sociaal statuut overeenkomstig CAO, BW en Wnra, de regeling studiefaciliteiten, het reglement Regionale Geschillencommissie en reglement Lokaal Overleg gemeente Maastricht zullen zo spoedig mogelijk na 1 januari 2020 ter vaststelling worden voorgelegd;
- c. De uitgangspunten van het huidige sociaal statuut en de regeling Studiefaciliteiten worden vooralsnog toegepast voor zover niet in strijd met de CAO Gemeente, en andere wet en regelgeving tot het moment dat de nieuwe regelingen Wnra-proof zijn vastgesteld.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 17 december 2019:

Conform

Collegevoorstel



1. Aanleiding

Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) van toepassing. De Wnra regelt dat ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde rechten en plichten krijgen als werknemers in het bedrijfsleven. De huidige rechtspositie is geregeld in de CAR-UWO, deze vervalt op 1 januari 2020 en maakt plaats voor de Cao Gemeenten, Personeelshandboek en Burgerlijk Wetboek. Wij zijn als gemeente Maastricht verplicht om deze cao vanaf 1 januari 2020 toe te passen op de medewerkers van de gemeente Maastricht met een ambtelijk dienstverband. Bij wet is geregeld dat de ambtelijke aanstellingen op 1 januari 2020 van rechtswege (automatisch) worden omgezet in een arbeidsovereenkomst volgens het Burgerlijk Wetboek. Door een projectteam Wnra zijn de lokale regelingen BW en CAO Wnra-proof gemaakt in afstemming met OR en GO en opgenomen in het Personeelshandboek. Volledigheidshalve dient vermeld te worden dat nog niet alle wijzigingen zijn doorgevoerd wat o.a. is gelegen aan het feit dat het nieuwe Lokaal Overleg nog niet is ingericht. Daardoor zijn onderwerpen zoals bijv. een aangepast Sociaal Statuut of reglement Lokaal Overleg nog niet afgestemd. Ook de omvorming van de huidige Mandaatlijst PenO-bevoegdheden naar de Volmachtlijst PenO-bevoegdheden is nog niet afgerond maar wel in gang gezet. Daarnaast zijn een aantal lokale regelingen nog inhoudelijk onderwerp van gesprek tussen de WOR-Bestuurder en OR waardoor deze pas na 1.1.2020 kunnen worden toegevoegd aan het Personeelshandboek. Denk hierbij onder meer aan Klachtenregeling ongewenst gedrag gemeente Maastricht incl. toelichting, Regeling melden vermoeden misstand gemeente Maastricht incl. toelichting, Regeling melden vermoeden integriteitsschending of onregelmatigheid gemeente Maastricht incl. toelichting. In constructief overleg met de medezeggenschap (OR/GO) zijn de aanpassingen ingevolge de Wnra (beleidsarm) afgestemd. Verder is met OR/GO afgesproken dat de huidige lokale regelingen die nog niet Wnra-proof zijn, als uitgangspunt blijven dienen totdat de nieuwe regelingen (Wnra-proof) deel uit maken van het Personeelshandboek, ook als dat pas na 1 januari 2020 mogelijk is.

2. Context

Zie voorheen s.v.p.

3. Gewenste situatie

Het per 1 januari 2020 Wnra-proof zijn van de gemeente Maastricht door aanpassing van alle lokale regelingen, modellen en standaardbrieven overeenkomstig de CAO Gemeente, Personeelshandboek en Burgerlijk Wetboek.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

N.V.T.



5. Effect op de openbare ruimte

N.V.T.

6. Personeel en organisatie

Middels het Projectteam Wnra, met participatie vanuit de OR, is het Wnra-proces in het voorjaar van 2019 opgestart. Hoewel forse capaciteitsproblemen tijdens de rit deels zijn gecompenseerd, is realisering van het Wnra-project per 1 januari 2020 niet volledig gelukt. De inhaalslag wordt meteen na 1.1.2020 voortgezet. De PenO-adviseurs zijn Wnra-opgeleid door de VNG (samen met Sittard-Geleen en Heerlen) en fungeren in de organisatieonderdelen als vraagbaak voor de leidinggevenden én medewerkers.

7. Informatiemanagement en automatisering

Samen met de ICT-medewerkers van SSC M wordt het proces van digitale handtekening in 2020 verder uitgerold. Het You Force-systeem is Wnra-proof gemaakt.

8. Financiën

Voor het project Wnra is een projectbudget van € 100.000,-- gereserveerd, daaruit zijn de Wnra-opleidingen van onze PenO-adviseurs en arbeidsvoorwaardenjuristen gefinancierd (€ 17.500,-). Daarnaast is vanuit het projectbudget de tijdelijke aanstelling van een arbeidsvoorwaardenjurist, medio 2019, bekostigd ter vervanging van 2 langdurig zieke juristen, (€ 30.000,-- t/m december 2019). Restant budget project Wnra (52,5 K) via reserve overloop over te hevelen naar 2020.

9. Aanbestedingen

N.V.T.

10. Participatie tot heden

N.V.T.

11. Voorstel

- a. Vaststellen inhoud Wnra gemeente Maastricht zoals omschreven onder beslispoint 1 t/m 10.
- b. Kennis te nemen van het proces van omvorming van de Mandaatlijst PenO-bevoegdheden naar de Volmachtlijst PenO-bevoegdheden.
- c. Kennis te nemen van het feit dat het aangepaste sociaal statuut overeenkomstig CAO, BW en Wnra, alsmede de regeling studiefaciliteiten, het reglement Regionale Geschillencommissie



Sittard-Geleen - Maastricht en reglement Lokaal Overleg gemeente Maastricht zo spoedig mogelijk na 1 januari 2020 ter vaststelling/ondertekening zullen worden voorgelegd;

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

In achterliggende jaar is de gemeente Maastricht Wnra-proof gemaakt wat in 2020 een vervolg krijgt in goed overleg met de OR en Lokaal Overleg. Het projectteam Wnra zal daartoe nog tot het voorjaar van 2020 in stand blijven. Een zelfde traject is doorlopen voor de Raadsgriffie en Werkgeverscommissie waar eveneens in dit stadium besluitvorming aan de orde is. Het reglement Geschillencommissie Sittard-Geleen – Maastricht zal eveneens op 17 december 2019 ter vaststelling worden voorgelegd aan Het college van B&W van Sittard-Geleen.

Medio 2020 zal t.a.v. het Wnra-traject middels evaluatie het proces van leren en verbeteren worden doorlopen.